

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 579/2004 Z. z. o záchranej zdravotnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony (ďalej len „návrh zákona“).	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	☐ Materiál nelegislatívnej povahy ☒ Materiál legislatívnej povahy ☐ Transpozícia/ implementácia práva EÚ
<i>V prípade transpozície/implementácie uveďte zoznam transponovaných/implementovaných predpisov:</i>	
Termín začiatku a ukončenia PPK	
Predpokladaný termín predloženia na pripomienkové konanie	10/2024
Predpokladaný termín začiatku a ukončenia ZP**	
Predpokladaný termín predloženia na rokovanie vlády SR*	1/2025

2. Definovanie problému	
<i>Uveďte základné problémy, ktoré sú dôvodom vypracovania predkladaného materiálu (dôvody majú presne poukázať na problém, ktorý existuje a je nutné ho predloženým materiálom riešiť).</i>	
Systém záchranej zdravotnej služby v Slovenskej republike je v jeho súčasnej podobe neudržateľný. Napriek tomu, že stále dosahuje relatívne dobré výsledky, zmena demografie a znižovanie dostupnosti iných typov zdravotnej starostlivosti znamená, že je Operačné stredisko záchranej zdravotnej služby, poskytovatelia záchranej zdravotnej služby a iní poskytovatelia neodkladnej zdravotnej starostlivosti, pod čoraz väčším tlakom. Narastá počet hovorov, ťahaný hlavne menej naliehavými prípadmi, a s nimi počet výjazdov, ktoré zahlcujú systém a znižujú tak dostupnosť ZZS pre tých, ktorí ju naozaj potrebujú. Siet' ZZS nereflektovala na zmeny v dopyte a demografii a tak nie je rovnomerne rozložená tak aby sa zvýšila jej dostupnosť.	
3. Ciele a výsledný stav	
<i>Uveďte hlavné ciele predkladaného materiálu (aký výsledný stav má byť prijatím materiálu dosiahnutý, pričom dosiahnutý stav musí byť odlišný od stavu popísaného v bode 2. Definovanie problému).</i>	
Hlavnými cieľmi predkladaného materiálu je: 1. Zefektívniť činnosť jednotlivých zložiek systému ZZS 2. Zabezpečiť udržateľnosť systému 3. Zlepšiť dostupnosť ZZS 4. Zaviesť indikátory kvality, ktoré budú merateľné a vymožitelné 5. Nezvyšovať výdavky na ZZS nad rámec prirodzeného rastu nákladov na prevádzkovanie ambulancií ZZS Tieto ciele sa dosiahnu nie len, ale najmä zmenou indikačných kritérií OS ZZS SR, vytvorením nových typov posádok vrátane BLS (basic life support) na ktoré môžu byť presunuté menej naliehavé výjazdy a zvýšia tak dostupnosť pre pacientov, ktorí potrebujú ambulanciu	

záchrannej zdravotnej služby. Výsledok bude kvalitnejšia a dostupnejšia zdravotná starostlivosť pre kritické a naliehavé stavy a efektívnejšie využité zdroje z verejného zdravotného poistenia.

4. Dotknuté subjekty

Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny predkladaného materiálu dotknú priamo aj nepriamo:

Ministerstvo zdravotníctva SR

Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou

Zdravotné poisťovne

Operačné stredisko záchrannej zdravotnej služby

Poskytovatelia záchrannej zdravotnej služby

Poskytovatelia ústavnej zdravotnej starostlivosti

Poskytovatelia všeobecnej ambulantnej starostlivosti, poskytovatelia špecializovanej inej ambulantnej starostlivosti poskytovanej v špecializovanej ambulancii a poskytovatelia špecializovanej gynekologickej ambulantnej starostlivosti

Poistenci verejného zdravotného poistenia

Osoby, ktorým sa poskytuje zdravotná starostlivosť

5. Alternatívne riešenia

Aké alternatívne riešenia vedúce k stanovenému cieľu boli identifikované a posudzované pre riešenie definovaného problému?

Nulový variant - uveďte dôsledky, ku ktorým by došlo v prípade nevykonania úprav v predkladanom materiáli a alternatívne riešenia/spôsoby dosiahnutia cieľov uvedených v bode 3.

Alternatívne riešenie by si vyžadovalo navýšenie zdrojov v záchrannej zdravotnej službe a teda zahustenie siete ZZS. S týmito prostriedkami verejný rozpočet nedisponuje a preto sme pristúpili k návrhom, ktoré umožnia efektívnejšie využitie existujúcich zdrojov v systéme.

Nulový variant

V prípade nezavedenia navrhovaných zmien je veľmi pravdepodobné znižovanie dostupnosti a kvality záchrannej zdravotnej služby, poškodenie pacientov a neefektívne využívanie zdrojov verejného zdravotného poistenia. Kvalifikované posádky ZZS by boli naďalej využívané pre udalosti ku ktorým by nemali byť vysielané a zvyšovalo by sa riziko nedostupnosti tejto zdravotnej starostlivosti pre kritických a naliehavých pacientov.

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?

☒ Áno

☐ Nie

Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:

- Nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 296/2010 Z. z.
- Nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 513/2011 Z. z.
- Vyhláška Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky č. 74/2019 Z. z.
- Vyhláška Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky č. 84/2016 Z. z.
- Vyhláška Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky č. 321/2005 Z. z.
- Vyhláška Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky č. 89/2013 Z. z.
- Výnos Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky z 11. marca 2009 č. 10548/2009-OL, ktorým sa ustanovujú podrobnosti o záchrannej zdravotnej službe
- Vyhláška Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky, ktorou sa ustanovujú minimálne požiadavky na personálne zabezpečenie a materiálno-technické vybavenie ambulancie asistenčnej zdravotnej služby a podrobnosti o označovaní ambulancie asistenčnej zdravotnej služby a označovaní ochranných odevov zamestnancov ambulancie asistenčnej zdravotnej služby - nová

7. Transpozícia/implementácia práva EÚ

Uved'te, či v predkladanom návrhu právneho predpisu dochádza ku goldplatingu podľa tabuľky zhody, resp. či ku goldplatingu dochádza pri implementácii práva EÚ.

☐ Áno

☒ Nie

Ak áno, uved'te, ktorých vplyvov podľa bodu 9 sa goldplating týka:

8. Preskúmanie účelnosti

Uved'te termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu.
Uved'te kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.

2027- 2028

V priebehu roku 2025 a 2026 nadobudnú účinnosť nové povolenia na prevádzkovanie záchranej služby a implementujú sa navrhované zmeny. Preto je vhodné aby sa prvé hodnotenia účelnosti opierali o dáta po úplnej implementácii zmien.

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** vyplniť iba v prípade, ak sa záverečné posúdenie vybraných vplyvov uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. jednotnej metodiky.

*** posudzovanie sa týka len zmien v I. a II. pilieri univerzálneho systému dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným dopadom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte.

9. Vybrané vplyvy materiálu

Vplyvy na rozpočet verejnej správy

z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,
v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu

v tom vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov

z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy,
v prípade identifikovaného negatívneho vplyvu

Vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií v prípade vybraných opatrení ***

Vplyvy na limit verejných výdavkov

Vplyvy na podnikateľské prostredie

z toho vplyvy na MSP

Mechanizmus znižovania byrokracie
a nákladov sa uplatňuje:

Sociálne vplyvy

Vplyvy na životné prostredie

☐ Pozitívne ☒ Žiadne ☐ Negatívne

☐ Áno ☐ Nie ☐ Čiastočne

☐ Pozitívne ☒ Žiadne ☐ Negatívne

☐ Áno ☐ Nie ☐ Čiastočne

☐ Áno ☐ Nie

☐ Pozitívne ☒ Žiadne ☐ Negatívne

☒ Pozitívne ☐ Žiadne ☒ Negatívne

☐ Pozitívne ☐ Žiadne ☐ Negatívne

☒ Áno ☐ Nie

☐ Pozitívne ☒ Žiadne ☐ Negatívne

☐ Pozitívne ☒ Žiadne ☐ Negatívne

Materiál je posudzovaný podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov	☐ Áno ☐ Nie
Vplyvy na informatizáciu spoločnosti	☐ Pozitívne ☒ Žiadne ☐ Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho	
vplyvy služieb verejnej správy na občana	☐ Pozitívne ☒ Žiadne ☐ Negatívne
vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☐ Pozitívne ☒ Žiadne ☐ Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	☐ Pozitívne ☒ Žiadne ☐ Negatívne

10. Poznámky

V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k identifikovaným vplyvom a ich analýzam.

Predkladaný materiál nemá žiaden vplyv, avšak vytvára podmienky pre pozitívny sociálny vplyv, pretože umožní efektívnejšie využívanie zdrojov a tým pádom lepšiu dostupnosť záchrannej zdravotnej služby pre kritických a naliehavých pacientov. Návrh môže mať marginálne negatívny dopad na verejné financie, ktorý v súčasnosti nedokážeme presne odhadnúť. Tento dopad môže byť spôsobený novou linkou prevádzkovanou na OS ZZS SR a vyčlenením ambulancií s výbavou detskej mobilnej intenzívnej jednotky mimo systém ZZS. Linka bude znamenať čiastočný presun kapacít v rámci OS ZZS SR ale vyžiada si vyčlenenie nákladov na prípadných iných zdravotníckych alebo nezdravotníckych pracovníkov novej linky. Návrh počíta s presunom časti medziklinických transportov na koncove pediatrické zariadenia u ktorých vytvoria náklad, avšak tento náklad bude vyrovnaný úsporami z ostatných návrhov. Predkladaný materiál má pozitívne a negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, nakoľko zavádza elektronické uchovávanie dokumentácie, ktorá nahrádza papierovú. Celkovo je však dopad pozitívny. Všetky vplyvy vyplývajúce z predloženého návrhu budú zabezpečené v rámci schválených limitov dotknutého subjektu verejnej správy, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy.

11. Kontakt na spracovateľa

Uveďte údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov.

Ministerstvo zdravotníctva SR,
Ing. Peter Čvapek, MBA, MPH., generálny riaditeľ Sekcie zdravia
Limbová 2
837 52 Bratislava
peter.cvapek@health.gov.sk,

12. Zdroje

Uveďte zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri príprave materiálu a vypracovávaní doložky, analýz vplyvov vychádzali. V prípade nedostupnosti potrebných dát pre spracovanie relevantných analýz vybraných vplyvov, uveďte danú skutočnosť.

Dáta operačného strediska záchrannej zdravotnej služby. Optimalizačný a simulačný model vyvinutý spoločne so Žilinskou univerzitou v Žiline – Katedra riadenia a informatiky. Ekonomické dopady boli počítané z existujúcich cenových opatrení a vlastných nákladových modelov. Takisto boli použité dáta MZ SR súvisiace s optimalizáciou siete nemocníc.

13. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov z PPK č.
(v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 8.1 Jednotnej metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na
dopracovanie

☐ Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením:

**14. Stanovisko Komisie na posudzovanie vybraných vplyvov zo záverečného
posúdenia č.** (v prípade, ak sa uskutočnilo v zmysle bodu 9.1. Jednotnej
metodiky)

☐ Súhlasné

☐ Súhlasné s návrhom na
dopracovanie

☐ Nesúhlasné

Uved'te pripomienky zo stanoviska Komisie z časti II. spolu s Vaším vyhodnotením: